

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 101/98, 15/00, 117/01), a u vezi s člankom 106. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine", broj 1/97- pročišćeni tekst, 111/97, 95/00 i 129/00) Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj _____ donijela je

O D L U K U
O UVOĐENJU RADNE OBVEZE ZDRAVSTVENIM DJELATNICIMA
VISOKE STRUČNE SPREME

I

Radi ostvarivanja prava na redovitu, sveobuhvatnu, kontinuiranu i dostupnu zdravstvenu zaštitu građana Republike Hrvatske koja je ugrožena višetjednim štrajkom zdravstvenih djelatnika visoke stručne spreme (liječnika) od dana donošenja ove Odluke uvodi se radna obveza za ove zdravstvene djelatnike.

II

Zadužuje se ministar zdravstva za poduzimanje mjera i aktivnosti potrebnih za provedbu točke I ove Odluke.

III

Ova Odluka ostaje na snazi sve dok ministar zdravstva ne izvjesti Vladu Republike Hrvatske o ispunjenju uvjeta za redovitu, sveobuhvatnu i kontinuiranu zdravstvenu zaštitu.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Narodnim novinama".

Obrazloženje

Odredbom članka 58. Ustava Republike Hrvatske svakom građaninu zajamčeno je pravo na zdravstvenu zaštitu u skladu sa zakonom.

Radi oživotvorenja navedenog Ustavom zajamčenog prava, odredbom članka 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da je zdravstvena djelatnost djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku koja se obavlja kao javna služba i koju obavljaju zdravstvene ustanove i zdravstveni djelatnici u privatnoj praksi pod uvjetima i na način propisan tim Zakonom.

Nadalje, člankom 36. ovoga Zakona utvrđena je obveza Vlade da planom zdravstvene zaštite odredi mjerila za postavljanje mreže zdravstvene zaštite. Navedena zakonska odredba utvrđuje i kriterije koje je nužno uvažiti pri određivanju mjerila na kojima se zasniva mreža zdravstvene zaštite i to: zdravstveno stanje, broj, starosnu i socijalnu strukturu pučanstva, jednake uvjete, odnosno mogućnosti korištenja zdravstvenih usluga, potreban opseg djelatnosti pojedinih razina zdravstvene zaštite, stupanj organizacije područja, prometnu povezanost i specifičnosti naseljenosti, kao i dostupnosti na demografski ugroženim područjima, osobito otocima i gospodarske mogućnosti. Mreža zdravstvene zaštite, postavljena uz poštivanje propisanih kriterija, osigurava kontinuitet pružanja određenog stupnja zdravstvene zaštite.

Kako je višetjednim štrajkom zdravstvenih djelatnika visoke stručne sprema (liječnika) ugroženo pravo građana Republike Hrvatske na ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu, to se sukladno članku 106. Zakona o zdravstvenoj zaštiti predlaže donošenje Odluke o uvođenju radne obveze ovim zdravstvenim djelatnicima.

Navedena Odluka u skladu je i sa stajalištem Ustavnoga suda Republike Hrvatske izraženim u Odluci broj: U-I-880/97 od 20. rujna 2000. godine (kojom je ukinuta odredba članka 107. Zakona o zdravstvenoj zaštiti) u kojoj se, između ostaloga, navodi sljedeće:

"Naime, ograničenje Ustavom utvrđenih sloboda i prava, kako to ima u vidu odredba članka 16. Ustava, odnosno ograničenje poduzetničke slobode i vlasničkih prava radi zaštite interesa i sigurnosti Republike, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi, u smislu odredbe članka 50. stavka 2. Ustava, sadržano je u odredbama članaka 106. i 135. stavka 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Prema odredbi članka 106. Zakona, u slučajevima izvanrednih okolnosti, elementarnih nepogoda i epidemija većih razmjera, ministar zdravstva, ovlašten je poduzimati i one mjere koje nisu utvrđene Zakonom, uključivši i mjere mobilizacije, organizacije i rasporeda rada i radnog vremena, promjene mjesta i uvjeta rada pojedinih zdravstvenih ustanova i zdravstvenih djelatnika i po potrebi osnivanje Kriznog stožera Ministarstva zdravstva ...".

Isto tako, u skladu je i sa odredbama članka 11. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, zatim s odredbama članka 8. Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima te odredbama članka 22. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima. Iz njihovog sadržaja u bitnom proizlazi da se sindikalna prava, pa i pravo na štrajk, mogu ograničavati samo zakonom radi sprečavanja nereda i zločina, radi zaštite zdravlja ili morala ili radi zaštite prava i sloboda drugih, uz istovremenu nemogućnost da se poduzimaju i druge zakonodavne mjere koje bi bile na štetu jamstva iz Konvencije Međunarodne organizacije rada iz 1948. godine.

Sukladno svemu navedenome, a budući da štrajk zdravstvenih djelatnika visoke stručne sprema nije prekinut ni nakon sastanka predstavnika Hrvatskog liječničkog sindikata s predsjednikom Vlade održanog dana 7. veljače 2003. godine, kako bi se spriječile daljnje štetne posljedice za zdravlje građana Republike Hrvatske te im se omogućilo Ustavom zajamčeno pravo na redovitu i sveobuhvatnu zdravstvenu zaštitu, predlaže se donošenje ove Odluke.